



Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

Distr.: General
14 March 2023
Russian
Original: English

Совет по промышленному развитию
Пятьдесят первая сессия
Вена, 3–6 июля 2023 года

**Комитет по программным и бюджетным
вопросам**
Тридцать девятая сессия
Вена, 15–17 мая 2023 года
Пункт 17 предварительной повестки дня
**Реформирование системы развития Организации
Объединенных Наций**

Реформирование системы развития Организации Объединенных Наций

Доклад Генерального директора

В своем решении IDB.46/Dec.12 Совет просил Генерального директора регулярно представлять доклады по вопросам, связанным с реформированием системы развития Организации Объединенных Наций, Комитету по программным и бюджетным вопросам, Совету по промышленному развитию и Генеральной конференции ЮНИДО.

I. Справочная информация

1. В настоящем докладе приводится обновленная информация о реформировании системы развития Организации Объединенных Наций (СРООН), которая дополняет серию докладов по этому вопросу, представляемых с 2018 года. В соответствии со сложившейся практикой более полная информация будет представлена в документе зала заседаний перед сессией Совета по промышленному развитию.

II. Последние события

2. Прошло почти пять лет с начала переориентации СРООН в соответствии с резолюцией 72/279 Генеральной Ассамблеи от 31 мая 2018 года. Основные элементы реформы были реализованы оперативно: уже в январе 2019 года начала действовать обновленная система координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций (КР ООН) в качестве основы реформы СРООН. С тех пор координация в области развития является постоянной задачей для КР ООН после отделения их функций от функций представителя-резидента Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).

По соображениям устойчивости настоящий документ не издается в печатном виде. Просьба к делегатам пользоваться электронными версиями всех документов.



3. На момент подготовки настоящего доклада доля КР ООН, являющихся бывшими сотрудниками ПРООН, сократилась до 33 процентов. В настоящее время в систему КР ООН входят представители 23 структур СРООН, в том числе один от ЮНИДО.
4. Признавая важность реформы СРООН, ЮНИДО с самого начала поддерживала усилия по ее реформированию. Преобразование СРООН, направленное на обеспечение более слаженной межведомственной координации, предоставляет возможности для принятия более эффективных многосторонних действий по реализации Повестки дня на период до 2030 года.
5. ЮНИДО прилагала усилия на разных уровнях для привлечения должного внимания к задаче всеохватного и устойчивого промышленного развития для обеспечения баланса между тремя компонентами устойчивого развития и ликвидации пробелов в достижении ЦУР, опираясь на свой многолетний опыт и особую роль в качестве платформы сотрудничества с частным сектором.
6. Организация продолжает укреплять свое взаимодействие с КР ООН и СГООН. В 2022 году ЮНИДО подписала новые Рамочные программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития (РПООНСУР) для Алжира, Боливарианской Республики Венесуэла, Бурунди, Габона, Замбии, Исламской Республики Иран, Йемена, Кабо-Верде, Ливии, Многонационального Государства Боливия, Монголии, Нигерии, Пакистана, Республики Молдова, Сан-Томе и Принсипи, Саудовской Аравии, Сербии, Таджикистана, Черногории, Чили, Шри-Ланки, Эквадора и Южного Судана, а также многострановую РПООНСУР для англо- и голландскоязычных стран Карибского бассейна.
7. В ряде подписанных документов по РПООНСУР для ЮНИДО предусмотрена ведущая роль в реализации на страновом уровне компонентов «Процветание» и «Планета» в рамках Повестки дня на период до 2030 года. Пока слишком рано оценивать результаты, но новый системный подход к страновому программированию дает ЮНИДО возможность эффективно продвигать свои задачи в рамках Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (ГООНУР).

Отчетность

8. Одним из последних событий стало внедрение и совершенствование портала данных ГООНУР для демонстрации работы СГООН в 162 странах и территориях на основе данных, которые предоставляют СГООН через платформу отчетности UN-Info¹. В контексте продолжения работы над наборами данных Управление по сотрудничеству в целях развития (УСР) и СГООН работают над постепенным устранением пробелов в данных. В ближайшем будущем платформа будет отображать прогресс, достигнутый в рамках соответствующих РПООНСУР.
9. ЮНИДО оказала помощь межучрежденческой рабочей группе в разработке набора показателей достижения результатов для оценки общесистемного вклада в достижение ЦУР на основе данных, собираемых платформой UN INFO. После проведения межучрежденческих консультаций в ноябре 2022 года был представлен этот набор из 64 показателей достижения результатов, отражающих совместный вклад СРООН в достижение ЦУР.
10. В этом контексте ЮНИДО предоставила материалы для доклада “Measuring the UN contribution towards the SDGs: Overview of key results on the UN contribution to advance the SDGs, including through the socioeconomic response to COVID-19” («Оценка вклада ООН в достижение ЦУР: обзор основных результатов деятельности ООН по содействию достижению ЦУР, в том числе посредством социально-экономических мер реагирования на COVID-19»), который

¹ <https://uninfo.org>.

был представлен Экономическому и Социальному Совету Организации Объединенных Наций (ЭКОСОС) в апреле 2022 года. Показатель ENV.1 Комплексного механизма оценки результатов и эффективности деятельности ЮНИДО служит основой показателя «Сокращение выбросов в эквиваленте CO₂ при поддержке ООН» из вышеупомянутого набора показателей достижения результатов ГООНУР, для которой ЮНИДО является ведущим научно-методическим органом.

Финансирование

11. Поддерживаемая модель финансирования обновленной системы КР ООН, основанную на трех потоках финансирования, ЮНИДО в 2022 и 2023 годах вносила по линии совместного несения расходов ежегодный взнос в размере 2,24 млн долл. США².

12. По данным Управления по сотрудничеству в целях развития, сохраняются опасения относительно долгосрочной устойчивости годового бюджета системы КР ООН и УСР в размере 281 млн долл. США. Это касается, в частности, добровольных взносов в специальный целевой фонд. Поступления от однопроцентного координационного сбора, по-видимому, также не оправдывают ожиданий³. Государства-члены продолжают обсуждение перспектив модели финансирования в контексте ЭКОСОС и Генеральной Ассамблеи.

13. Озабоченность вызывает также непоследовательное выполнение Соглашения о финансировании, которое было согласовано государствами-членами в 2019 году (A/74/73/Add.1). В нем признается необходимость кардинальных изменений, позволяющих преобразовать СРООН, и сформулированы конкретные обязательства обеих сторон: государств-членов и подразделений ГООНУР. Соглашение направлено на то, чтобы придать финансированию подразделений СРООН большую устойчивость, увеличив объем основного, объединенного и тематического финансирования. Зависимость значительной части финансирования от нескольких доноров делает СРООН уязвимой перед возможными изменениями в политике.

14. ЮНИДО высоко оценивает первоначальные обязательства, взятые государствами-членами в Соглашении о финансировании, которые соответствуют приоритетам финансирования и которые Организация также отстаивала в последние годы, включая призыв увеличить объем взносов в тематические целевые фонды и на основные виды деятельности.

15. Обновленная информация о выполнении Соглашения о финансировании будет представлена на этапе заседаний ЭКОСОС по вопросам оперативной деятельности в конце мая 2023 года, однако уже отмечаются признаки обратной тенденции, особенно в отношении основного финансирования. Вместо намеченного увеличения к 2023 году до 30 процентов доля основного финансирования в целом уменьшилась с 19,4 процента в 2017 году до 17,2 процента в 2020 году.

² Эти три потока включают добровольные взносы в Специальный целевой фонд для новой системы координаторов-резидентов (СЦФ), механизм совместного несения расходов подразделениями — членами ГУРООН и однопроцентный координационный сбор на жестко резервированные неосновные взносы третьей стороны на деятельность СРООН (см. IDB.47/13). В конце 2021 года распределение долевого участия подразделений ГУРООН в расходах на двухгодичный период 2022–2023 годов было пересмотрено после объявления о том, что с 2022 года к ГУРООН присоединится Всемирная организация интеллектуальной собственности.

³ Согласно информации на сайте СЦФ (<https://unsdg.un.org/SPTF>), который стал доступен в феврале 2023 года, в 2022 году взносы на доленое участие в расходах составили 77,3 млн долл. США; приблизительно 23,3 млн долл. США было собрано за счет введения однопроцентного сбора; и 67 млн долл. США было получено в форме добровольного финансирования.

При этом число доноров, вносящих взносы в объединенные фонды, также сократилось с 59 в 2017 году до 48 в 2020 году⁴.

16. Основной целью реформы СРООН и Соглашения о финансировании, которую полностью одобряет ЮНИДО, является укрепление межучрежденческого сотрудничества и соответствующих инструментов финансирования. Однако, объем взносов в межучрежденческие фонды и фонды с участием многих партнеров на деятельность ЮНИДО в последние годы оставался весьма скромным, составив 7,2 млн долл. США в 2021 году и 6,5 млн долл. США в 2022 году.

17. Прилагаются усилия к тому, чтобы максимально использовать возможности, связанные с реформой СРООН и объединенными фондами нового поколения, однако регулярный бюджет и добровольные взносы останутся для ЮНИДО главной основой для выполнения ее мандата в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

Программа повышения эффективности

18. Оценка преимуществ реформирования СРООН была представлена в документе GC.19/CRP.4 в ноябре 2021 года. Изложенные в нем выводы остаются в силе.

19. Важной, хотя и не основной целью реформы, которая привлекла внимание государств-членов, является «программа повышения эффективности». В марте 2018 года Генеральный секретарь представил прогноз, согласно которому реформа СРООН может привести к общей экономии в размере 310 млн долл. США в год, которые следует направить на деятельность в области развития⁵.

20. Ожидалось, что достижение амбициозной цели увеличить долю общих помещений до 50 процентов к 2021 году позволит ежегодно экономить до 120 млн долл. США. В документе IDB.48/CRP.6 со ссылкой на доклад Объединенной инспекционной группы системы Организации Объединенных Наций отмечается, что оценка экономии средств была слишком завышена и что не были учтены потребности в средствах на приобретение объектов в собственность и на новое строительство.

21. В 2022 году в общих помещениях были размещены в общей сложности 26 процентов подразделений системы Организации Объединенных Наций, в то время как на конец 2020 года этот показатель составлял 23 процента. Согласно недавно проведенному обзору, около половины помещений, включенных в первоначальную оценку, не подходят для совместного размещения потому, что они либо являются единственным помещением Организации Объединенных Наций в городе; либо помещение находится в ведении правительства; либо у помещения есть ограничения на размещение других структур или у жильцов ограничения на переселение.

22. Вместо того, чтобы сосредоточиться на достижении увеличения процентной доли совместно используемых помещений, прилагаются усилия к тому, чтобы расширить общие помещения в десятке стран с самым высоким потенциалом повышения эффективности. Еще 50 стран разрабатывают или продвигают бизнес-планы, связанные с общими помещениями. Что касается персонала СРООН, то более 56 процентов сотрудников уже размещены в совместно используемых помещениях.

23. ЮНИДО выполнила задачу по совместному размещению: в настоящее время 56 процентов ее отделений на местах расположены в общих помещениях.

⁴ Показатели Соглашения о финансировании MS 1.1 и MS 3.2, представленные на этапе заседаний ЭКОСОС по вопросам оперативной деятельности в 2022 году.

⁵ Пояснительная записка № 10 «Preliminary estimates on potential efficiencies emerging from the repositioning of the United Nations development system» («Предварительные оценки потенциальной экономии, возникающей в результате переориентации системы развития Организации Объединенных Наций») от 29 марта 2018 года.

Однако эта цифра неустойчива, поскольку выбор местоположения отделений ЮНИДО определяется рентабельностью. Служебные помещения в правительственном здании или индивидуальные договоры аренды зачастую обходятся дешевле, чем оплата размещения в общих помещениях. ЮНИДО продолжает отслеживать возможности совместного размещения там, где это выгодно с оперативной, физической и финансовой точек зрения.

24. Еще одна область, в которой предусматривается оптимизация расходов, — это объединение рабочих процессов в страновых группах Организации Объединенных Наций. У каждой из 131 страновой группы Организации Объединенных Наций в настоящее время имеются стратегии административно-хозяйственной деятельности (САХД), призванные помочь устранять дублирование процедур в рамках рабочих процессов; использовать общие закупочные позиции СРООН; и получать максимальную экономию от укрупнения масштабов. САХД включает в себя шесть согласованных категорий общих услуг: закупки, финансы, ИКТ, логистика, людские ресурсы и администрирование.

25. Согласно данным о САХД, собираемым на уровне СГООН, участие ЮНИДО в САХД позволило сократить расходы примерно на 310 500 долл. США в 2021 году и на 215 600 долл. США в 2020 году⁶. Учитывая централизацию общеорганизационных услуг в штаб-квартире ЮНИДО, а также небольшой штат сотрудников и ограниченность ресурсов отделений ЮНИДО на местах, информация о сокращении затрат была представлена преимущественно по категории административных услуг⁷.

26. Другие элементы программы повышения эффективности, включая общие вспомогательные подразделения и глобальные общие центры обслуживания, находятся на стадии разработки и пока не принесли ЮНИДО ощутимых выгод.

27. За последние годы ЮНИДО добилась значительного повышения эффективности и экономии средств при выполнении своих основных функций обслуживания. Собственные общеорганизационные услуги ЮНИДО остаются высококонкурентными и более эффективными с точки зрения затрат, чем услуги, переданные на внешний подряд другим подразделениям СРООН. ЮНИДО продолжает изыскивать дополнительные возможности в рамках программы повышения эффективности, особенно на страновом уровне, и действовать соответственно каждому конкретному случаю.

III. Меры, которые надлежит принять Комитету

28. Комитет, возможно, пожелает принять к сведению информацию, содержащуюся в настоящем документе.

⁶ На момент составления настоящего доклада информация за 2022 год отсутствовала, поскольку продолжался сбор данных. Категории сокращения затрат, о которых сообщается на платформе данных Целевой группы по отчетности о воздействии на эффективность Группы по инновационным формам организации работы, включают данные о предполагаемом сокращении издержек, связанных с оплатой труда, т. е. данные об экономии времени. В 2021 году около трети сокращения издержек пришлось на такую экономию рабочего времени, а не на реальное сокращение затрат в денежном выражении. Проверить точность данных сложно из-за различий в категориях расходов, а также из-за того, что они могут относиться к регулярному бюджету ЮНИДО, финансированию проектов или к тому и другому.

⁷ Конкретные услуги включали управление общим помещением; передачу услуг по обеспечению безопасности на внешний подряд; услуги по обеспечению безопасности общего комплекса; аренду, техническое обслуживание и обеспечение топливом транспортных средств; конференционное управление; информационно-телекоммуникационную инфраструктуру; услуги по организации и оформлению поездок; и услуги по устному и письменному переводу.